

政府工作报告

2023年2月9日在桐乡市第十七届人民代表大会第二次会议上

桐乡市市长 王 坚

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，面对严峻的外部环境和繁重的发展任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，在上级党委、政府和桐乡市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，扎实推进“六大战略”，大力开展“十大竞赛”，凝心聚力、真抓实干，较好地完成了市十七届人大一次会议确定的主要目标任务。

过去的一年，我们保持定力、攻坚克难，推动经济发展稳进提质。系统谋划出台了一系列推进高质量发展的务实举措，建立了“周分析、月调度、季评价”经济运行监测服务机

制，推动经济稳步增长，连续两季度获嘉兴“流动红旗奖”，获评嘉兴目标责任制考核一等奖，居全国百强县第24位。全年实现地区生产总值1209.7亿元，增长2.6%；财政总收入179.8亿元，其中一般公共预算收入105.8亿元，扣除留抵退税后增长13%和7.1%，总量均跃居嘉兴第一；固定资产投资463.5亿元，增长6.8%；社会消费品零售总额472.1亿元，增长3.3%；外贸出口总额达436.6亿元，增长28%，增幅列嘉兴第一。城乡居民人均可支配收入分别达70286元和46509元，增长3.1%和6.4%，城乡居民收入倍差缩小至1.51。高效落实各项财税优惠政策，累计兑付奖补资金14.3亿元，为企业减负降本50.1亿元。

过去的一年，我们众志成城、精密智控，全市疫情总体可控。坚持人民至上、生命至上，同舟共济、同心抗疫，科学落实常态化疫情防控措施，迭代升级“桐行通”智慧防疫系统，以最短时间、最小范围、最小代价迅速果断处置多轮多点突发疫情，守护了人民群众生命安全和身体健康，最大力度实现生产不停、产能不减、物流不断、秩序不乱。广大医务工作者、基层干部、志愿者付出了艰辛努力，广大群众识大体、顾大局，给予了最大的理解支持。“二十条”“新十条”优化措施出台后，动态优化调整防控策略措施，加强医疗保障体系建设，落实落细医疗救治、疫苗接种、居家服务、定点医院建设、药品储备等工作，医护人员“轻伤不下火线”，坚守岗位、逆行奋战，尽最大努力护佑百姓生命健康，实现了疫情防控有序转段、

平稳渡峰。

过去的一年，我们创新机制、狠抓落实，各项工作卓有成效。

——深入推进产业协调发展，转型提质更有效。工业经济稳中有进。奋力打造长三角先进制造基地，实现规上工业总产值 2398 亿元，规上工业增加值 468.5 亿元，增长 6.1% 和 3.5%，战略性新兴产业、高新技术产业增加值增长 12.6% 和 6.3%。实施企业培育大竞赛，腰部企业规模不断壮大，新增亿元以上企业 40 家、十亿元以上企业 8 家、百亿企业 1 家，新增国家级专精特新“小巨人”、单项冠军企业 8 家，4 家企业入围中国民营企业 500 强，4 位企业家受邀出席印尼 G20 峰会，巨石入选国家智能制造示范工厂揭榜单位，桐昆、新凤鸣入选工信部服务型制造示范。实施“腾笼换鸟”大竞赛，加快工业园区有机更新和出租厂房整治，腾退低效用地 4655 亩，整治提升租赁企业 443 家。建筑业持续健康发展，实现产值 380 亿元。**数字经济量质齐升。**圆满承办 2022 年世界互联网大会乌镇峰会，大会红利持续释放。新增规上数字经济企业 20 家，数字制造业产值 255 亿元，增长 14.8%，数字经济项目备案投资额占比提升至 62%。视觉物联创新中心、智擎智能驾驶产业园投入使用。“三智一网”产业蓬勃发展，实现产值 343 亿元，高端服务器制造爬坡量产，合众汽车年产量突破 15 万辆。桐昆获评省级未来工厂，“两化”融合指数稳居全省前列。**服务业支撑有力。**出台加快服务业高质量发展政策，服务业增加值

增长 2.4%，总量保持嘉兴首位。总部经济、楼宇经济扩容增量，凤凰湖总部基地新落户 3 个总部项目，新增税收超千万楼宇 3 幢，楼宇税收增长 52%，总部经济、主辅分离经验获全省推广，凤凰湖科技城入选嘉兴首批现代服务业创新发展区。开展“桐你来消费”系列活动，发放消费券 6022 万元，带动消费 10 亿元以上，成功创建省数字生活新服务样板县和省夜间经济样板城市。乌镇景区获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，濮院古镇、崇福横街一期项目等工程顺利收官，列全国县域旅游综合实力百强县第 5 位。**现代农业彰显亮点。**严守粮食安全底线，完成 16 万亩粮食生产功能区划定。新增省级现代农业园区 1 个，成为全省唯一省级园区镇域全覆盖的县市。湖羊产业集群入选国家农业产业融合发展项目，“种业强芯”入选全国乡村振兴优秀案例。建成省级数字农业工厂 8 家、省级未来农场 2 个，获评全省数字乡村“金翼奖”十佳县、嘉兴首个省综合性农业“机器换人”高质量发展先行县。全市村年经常性收入均超 180 万元、经营性收入超 75 万元。

——深入推进项目建设攻坚，投资拉动更有力。招大引强逆势上扬。实施招商引资大竞赛，健全产业链招商体系，成立招商国资公司，设立 10 亿元招商专项基金，签约项目 116 个，总投资 678 亿元。引进超亿美元项目 16 个、世界 500 强项目 4 个，实际利用外资 4 亿美元。新增内资备案投资总额 538 亿元，增长 183%。**项目攻坚全速推进。**实施扩大有效投资大竞赛，项目投资、建安投资、交通投资增速均超 10%。新增

省重大产业项目 2 个、省重点建设项目 2 个，市级重大项目开工率达 97%。政府性投资项目审批时间缩短 60%以上，“拿地即开工”“竣工即验收”项目比例达到 50%和 58%。**要素保障精准到位。**创新推出金融惠企政策“桐乡九条”，新增支持实体经济贷款 312 亿元，全市贷款余额达 2590 亿元，总量列嘉兴第一。抢抓国家政策窗口，落地全国首批、全省首笔开发性金融工具，获取金融工具支持 21.9 亿元，新增专项债券 35.6 亿元，增长 274%。腾出落后用能 10.8 万吨标煤，新增光伏装机容量 151.3 兆瓦，均列嘉兴第一。完成建设用地供应 10660 亩，列嘉兴第一；全域土地综合整治与生态修复获省政府督查激励。

——深入推进创新驱动发展，改革开放更有为。科技创新活力迸发。实施科技创新力提升大竞赛，全社会研发投入强度达 3.16%，新增国家高新技术企业 139 家，乌镇高新技术产业园区创成省级高新区，获评全省市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀县。凤凰湖科技城研发社区开工建设，乌镇实验室获批省级工程技术中心、国家自然科学基金依托单位。深入实施“金凤凰英才计划”，成立科创人才集团，入选国家海外引才计划 33 人、国家万人计划 3 人，引进高端科创项目 115 个，武汉科创飞地投入运营。巨石获评嘉兴首个中国专利金奖，华友获评国家级企业技术中心，建成中国桐乡（现代服饰）知识产权快速维权中心。**数字化改革迭代升级。**实施数字化改革大竞赛，应用场景持续拓展，“重大会务重大活动除险保安集成改革”获省改革突破奖，14 个应用入选省重大改革（重大

应用)“一本账 S2”，3 个应用入选“一地创新、全省共享”，数字化改革工作两次获全省五星综合评价。**重点领域改革多点突破**。开展省农业标准地改革试点，农业面源污染治理与监督指导国家试点工作获全国推进会经验交流。政务大厅营商环境“无感监测”试点改革成效在省《竞跑者》刊登推广。“大综合一体化”行政执法改革事项整合率达 30%，“一支队伍管执法”实现镇街全覆盖。国资国企资产新增 350 亿元，金凤凰集团获 AA+信用评级。**开放协作不断扩大**。苏台高速全线开工，320 国道改扩建、湖盐线“四改六”等项目加快推进。成功举办第 91 届世界毛纺大会和第四届全球工业互联网大会，桐乡知名度进一步提升。扩大政务服务跨区域通办“朋友圈”，实现与临平、南浔、德清跨市通办，与江苏如东、新沂跨省通办。持续加强与松潘、大安、开化等对口支援和合作交流，落实帮扶资金 5588 万元。

——深入推进城市品质提升，城乡统筹更有方。城市形象加速蝶变。优化市域空间布局和规划编制，国土空间“三区三线”成果正式启用，完成凤凰湖科技城、高铁产业新城等规划编制和西南板块、东北组团等重要节点城市设计。组建五大工作专班，实施两年“双攻坚”大竞赛，138 个城市建设项目加快推进，完成投资 122 亿元，全国文明城市创建初步实现“两年定局”阶段性目标。杨家门未来社区初具雏形，万象汇开工建设，主城区 11 个区块基本完成征收征迁。城市道路优化提升，新改建庆丰北路、中山路等 48 条道路，乌镇大道快速化

改造顺利推进。建成省级高品质示范街区 2 个，新增口袋公园 16 个、绿道 35 公里。**镇村风貌焕发新颜。**统筹推进美丽城镇、美丽乡村、风貌样板区等系列建设，3 个镇街获评省级美丽城镇样板镇，成功创建省级风貌样板区 1 个，省级美丽乡村示范镇实现全覆盖，浙北首条水上美丽乡村精品线精彩呈现，完成“四好农村路”改造 103 公里。7 个村入围省级未来乡村创建名单，建成省级特色精品村 4 个，创建 3A 级景区村庄 1 个，墅丰村入选全省首批共同富裕现代化基本单元。持续深化垃圾分类，获评全省农村生活垃圾分类处理工作优胜县。**生态环境保护优良。**打好蓝天、碧水、净土、清废保卫战，环境空气质量优良率达到 89.6%，居嘉兴首位。创新“无人机+专场直播”治水模式，完成河道清淤 119 万方，建成碧水河道 89 公里，新运河水厂开工建设，西部饮用水源地水质稳定达到二类标准，13 个市控以上断面三类水比例首次达 100%，跨行政区域交界断面考核优秀。扎实推进中央和省委生态环保督察问题整改，生态环境公众满意度居全省第 12 位。成功创建省级生态文明建设示范区、省大花园示范县，美丽浙江考核获评优秀。

——深入推进民生福祉增进，惠民保障更有质。实施共同富裕领跑大竞赛，千方百计谋民利、解民忧。**公共服务不断优化。**全面推进教育“双减”，学科类培训机构压减率 100%。桐高附中、风华幼儿园等 10 个学校项目建成投用，新增学位 7320 个。顺利完成规范民办义务教育发展工作，中高考成绩领跑嘉兴，艺术互联网学校改革经验获全省推广。健康浙江考

核获评优秀，成立全省首个爱心医院，市一院改扩建工程竣工，中医院迁建工程完成主体建设，县域就诊率提升 2 个百分点。成立文旅集团，乌镇运河智能汽车文化园开园，成功举办乌镇戏剧节、茅盾新人奖等文化体育活动 3850 场，公共文化服务现代化发展指数列全省第三。“最美托举”沈东、陆晓婷，父子村医许金良、许道行入选 2022 年度“最美浙江人·浙江骄傲”年度人物提名奖。**社会保障扩面提效。**全市民生支出 111.7 亿元，占一般公共预算支出 83.9%。加大困难群众保障力度，发放困难救助资金 8593 万元。户籍人口基本养老保险、基本医疗保险参保率达 98.3%和 99.2%。就业形势总体稳定，新增就业岗位 3.6 万个，县域高校毕业生高质量就业创业服务体系入选省共富创新类试点。推进智慧养老与医养康养深度融合，建成智慧养老院 2 家，新增养老床位 350 张，完成困难老年人家庭适老化改造 150 户。**社会治理务实高效。**实施平安争先大竞赛，“141”基层社会治理体系有效贯通，“四治融合”城乡社区现代治理体系成为省社会治理先行示范。深化安全生产、食品安全等领域专项整治，完成瓶装燃气规模化改革，生产安全事故数、亡人数分别下降 22.2%和 26.7%，交通事故亡人数连续五年下降，创成省食品安全示范县。信访积案实现动态清零，电信网络诈骗万人均发案数连续三年嘉兴最低。圆满完成护航党的二十大等维稳安保任务，平安桐乡实现十七连冠。

过去的一年，我们履职尽责、担当作为，自身建设不断加强。以党建引领大竞赛为抓手，实行工作“周计划”“周销

号”，高效落实重点难点工作，唯实惟先、善作善成的干事氛围日益浓厚。互承委获全国“人民满意的公务员集体”殊荣。加强法治政府和数字政府建设，深入推进“八五”普法，严格执行重大行政决策程序，互联网行政复议获全国法治政府奖。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则，压减公用经费及行政事业性经费 2553 万元。主动接受市人大及其常委会依法监督、市政协民主监督，按期高质量完成八方面民生实事，办结人大代表建议 192 件、政协委员提案 303 件。与此同时，国防动员、退役军人、民族宗教、统计、公积金、新居民、气象等工作取得新进展，工会、慈善、红十字、残疾人、老龄、妇女儿童、青少年等事业取得新进步。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。过去一年取得的成绩，是上级党委政府和桐乡市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有效监督、合力支持的结果，也是全市上下团结奋进、努力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全市人民，向人大代表、政协委员，向所有参与、关心、支持桐乡建设和发展的同志们、海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，对照市十七届人大一次会议确定的目标任务，有的指标与预期还有差距，这既有疫情和外部环境冲击影响，也反映出工作中还存在一些问题和不足。主要是：面对经济高质量发展的艰巨任务，产业转型升级还不够快，新兴产业集群还不够凸显；面对更加激烈的区

域竞争，创新动力、人才支撑还不够强，资源要素制约日益趋紧；面对群众对美好生活的向往，城市建设管理水平有待提升，教育、医疗、养老等公共服务仍未充分供给，社会治理还面临不少新的挑战；面对干事创业的能力要求，干部队伍整体素质还有提升空间，少数干部缺乏担当作为、一抓到底的精气神。对此，我们将直面问题、实事求是，采取有效措施，努力改进解决。

二、2023 年目标任务和重点工作

2023 年是全面学习贯彻落实党的二十大精神开局之年，是世界互联网大会落户桐乡第 10 年、“八八战略”实施 20 周年、桐乡撤县设市 30 周年，也是新冠疫情防控转段后推进经济复苏提振的关键之年，做好今年政府工作责任重大、意义深远。

根据市十五届党代会第二次会议精神，**今年政府工作的指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，忠实践行“八八战略”，完整准确全面贯彻新发展理念，全面落实省、嘉兴和桐乡市委系列决策部署，坚持稳字当头、稳中求进、能快则快，把高质量发展作为首要任务，把改革创新作为根本动力，把共富共美作为奋斗方向，全面实施数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、地瓜经济提能升级“一号开放工程”，深入开展稳进提质年、示范创建年、破难攻坚年

行动，凝心聚力、合心合力、齐心协力，确保经济运行整体好转，确保社会大局平安稳定，持续开创数字文明共富美好崭新局面，奋力谱写中国式现代化桐乡篇章。

综合考虑各项因素，建议今年全市经济社会发展主要预期目标为：全市地区生产总值增长 6%左右，规上工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 10%以上，一般公共预算收入增长 5%左右，全社会研发投入强度达到 3.35%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，城镇调查失业率控制在 5%以内；完成上级下达的环境和能源计划目标。

为顺利实现上述目标，我们将重点抓好以下七方面工作：

（一）聚焦数字文明先行，全力构筑“互联网+”新高地

牢牢把握世界互联网大会落户桐乡第 10 年契机，以建设一流国际数字小镇为引领，扩大峰会溢出效应，最大限度争取资源，让更多政策红利落实落地，不负习近平总书记“建设好乌镇，发展好桐乡”的殷殷嘱托。

把世界互联网大会承办得精彩圆满。围绕“三个聚焦用力”，优化办会体制机制，迭代升级数字化办会系统，进一步提升参会嘉宾体验感。加强与世界互联网大会国际组织合作，推动浙江代表机构实体化运作，筹建乌镇互联网学院，引流更多人才和项目资源。挂牌互联网会展局，建成乌镇世界互联网科技馆，深化乌镇数字文明研究院建设。开展永久举办地特色活动，讲好桐乡精彩蝶变的十年故事。

把数字经济打造成高质量发展的最大增量。发布“三智一

网”产业规划，出台细分产业政策，进一步提升产业发展张力。紧盯链主龙头企业，加快重点赛道项目招引，提高“直通乌镇”世界互联网产业园等创新载体优质项目入驻率，力促安安新材、中泽科技等一批项目建成投产。积极构建海光芯片产业生态圈，“乌镇之光”启动建设国家超算中心。深入开展企业智能化对标提升行动，新增智能工厂和数字化车间不少于2家，数字制造业投资增长10%，力争数字制造业产值突破300亿元。

让乌镇国际数字小镇彰显全球影响力。将数字小镇作为展示峰会十年成果的特色亮点，推动新概念、新技术、新模式先行先试，加大政策支持和要素保障力度，实施六个方面25项战略工作。数字总部会展区打响“乌镇会展”品牌、集聚互联网企业总部；数字产业集聚区壮大先进算力、智能网联汽车等产业，数字制造业增加值增长25%以上；数字文旅展示区形成更多的网红打卡点，数字共富示范区打造更多便民的智慧场景；数字教育集聚区、数字农业集聚区加快打造一批标志性成果。

（二）打造质效双优产业体系，全力开拓转型升级新格局

2023年要拼经济，拼经济拼的是产业。围绕“1+3+1+X”产业，更大力度优化产业结构，推动存量变革、增量崛起，实现经济稳进提质。

科技创新赋能产业发展。以创建国家创新型县为目标，优化“12310”创新矩阵，全面推进凤凰湖科技城、乌镇国际创新区、高铁产业新城三大科技城市建设。乌镇实验室启动建设国

家重点实验室（分室）和省重点实验室，引育产业化项目不少于 20 个。发挥科创人才集团成果转化、资本驱动作用，打造产业转型驱动器。深入实施科技企业“倍增”计划，新认定国家高新技术企业 100 家、省科技型中小企业 180 家以上，规上工业企业研发活动开展率达 90%；实施龙头企业研发“登峰计划”，推动企业研发水平提升，建设 10 家重点科研平台，支持华友全球研发中心建设。深化与大院名校产学研开放合作，促进技术成果转移转化，全年技术交易额达到 30 亿元。

先进制造业拓展新增长点。扎实推进新型工业化，促进制造业高端化、智能化、绿色化发展，培育更高能级产业集群，规上工业产值突破 2700 亿元，规上工业亩均税收增长 8% 以上。大力发展“新材料”，聚焦动力电池、风电、光伏、储能产业链，推进总投资超 200 亿元的时代锂电材料项目建设，振石华风项目建成投产，玻纤及复合材料产业集群争创国家中小企业特色产业集群，延伸化纤产业链，加快打造全球新材料先进制造业基地，全年新增产值 200 亿元以上。大力发展“新制造”，聚焦汽车制造、高端装备产业链，开工建设总投资超 100 亿元的合众新能源汽车产业项目，加快泰瑞机械、品矾智造等项目建设，全年新增产值 150 亿元以上。大力发展“新时尚”，促进时尚创意设计与品牌制造融合，全年新增产值 50 亿元以上。加快布局以航空航天、生命健康等为重点的“未来产业”。

现代服务业做优做强。启动实施现代服务业高质量发展三年行动计划，加大服务业招商引资力度，新引进亿元以上项目

15 个。做强数字设计、数字培训等生产性服务业，打造桐乡软件产业特色园，实现软件产业营收增长 20%。推进总部经济、楼宇经济提质增效，培育总部企业 5 家，楼宇税收增长 10% 以上。出台新一轮建筑业发展政策，促进房地产市场平稳健康发展。抢抓消费复苏机遇，办好促消费系列活动，力争社会消费品零售总额增长 4.5%。开展文旅消费品牌创建行动，做强文旅集团，实施重点文旅项目 20 个，完成投资 35 亿元。开放运营濮院古镇景区，启动建设时尚文化创意区，推动毛衫市场业态向高端化发展。丰富乌镇·有戏 FUN 文旅业态，打造乌镇首店街区，带动 VR 体验、智能穿戴等数字消费。依托乌镇戏剧节、中国濮院时装周、茅盾文学奖等 IP 资源，形成乌镇游、濮院游的联动效应和古镇游、时尚购的有机融合。全年旅游接待人次增长 10% 以上，争创国家全域旅游示范区。

现代农业提质培优。落实藏粮于地、藏粮于技，粮食产量稳定在 2.6 亿斤以上，创成国家农产品质量安全示范县。出台农业现代化先行政策，深化“科技强农、机械强农”行动，启动种子种苗、数字粮油加工等 10 个重大项目建设，主要农作物机械化率提高到 92%，创建省级数字农业工厂 2 家、省级未来农场 1 家。办好农展会、农洽会等系列农事节庆活动，擦亮杭白菊、携李等特色农产品品牌，推动农产品冷链物流服务扩面提质。提升“一区四园”平台能级，罗家角省级现代农业园区通过验收，石门湾省级现代农事服务中心投用。实施高标准农田“百千万”工程，建成万亩方 1 个，改造提升高标准农田

2.5 万亩。

（三）扩大精准有效投资，全力激发经济发展新动能

抢抓疫情转段后经济发展新机遇，充分利用宏观经济政策“窗口期”，发挥投资的关键性作用，形成项目招引、投资和建设的新热潮。

招商引资突破 800 亿。打好招商引资“1010”攻坚战，制定实施新一轮产业招商政策，继续保障不少于 15 亿元财政资金、200 亿元产业基金、3000 亩土地用于支持招商，力争签约项目不少于 120 个，总投资不少于 800 亿元，引进招大引强项目 15 个以上，完成实到外资 4 亿美元，新增内资备案投资总额 300 亿元。迭代数字化招商平台，完善重点产业招商鱼骨图，招引一批链主型企业和专精特新企业。打响“乌镇路演”品牌，全年开展路演 20 场以上，引进高端科创项目不少于 50 个。

项目储备突破 600 亿。加强项目系统谋划，推动更多项目列入省重大产业项目、省重点建设项目、省“千项万亿”工程，滚动形成 600 亿元以上的投资储备库。开展项目推进攻坚行动，迭代投资项目数字化管理平台，加强项目全口径、全生命周期管理，建立从项目招商到项目达产的全链条管理机制。统筹推进重大基础设施和民生项目建设，力争政府性项目年度投资翻一番。全年实施市级重大项目 220 项以上，确保开工率达 95%以上。

综合交通投资突破 60 亿。深谋“轨道上的桐乡”，优化沪杭城际前期方案，着力推动萧山机场连接线、沪乍杭铁路、水

乡旅游线落地。加快苏台高速、三环西路等工程建设，320国道改建、湖盐线“四改六”建成使用，完成杭州中环桐乡段工可批复，推进时尚大道（民甸公路）、G60沪昆高速桐乡段改建等前期工作。推动水运复兴发展，启动东宗线、公用码头、长山河大桥建设，码头吞吐量超3300万吨，加快形成高等级黄金水上通道。

（四）营造最优营商环境，全力塑造体制机制新优势

坚持有求必到、无事不扰，为企业和群众做实事、解难事、办好事，让一流营商环境成为桐乡靓丽名片。

大力提振企业发展信心。健全常态化暖企连心服务机制，扎实推动减税降费政策直达快享，全年为企业减负50亿元，构建亲清政商关系新生态。深化“强头壮腰固基”行动，优化“壮腰工程”培育库，精准施策、靶向培育，新增5-10亿元企业15家、10亿元以上企业8家、省级以上优质企业30家。加速扩容资本市场“桐乡板块”，新增上市企业1家、报会报辅导企业3家。实施品牌标准战略，新增浙江制造标准12个，培育“品字标”企业12家。制定出台新一轮外贸扶持政策，支持企业抢订单、拓市场，组织企业赴境外参展300家次以上，新增外贸出口实绩企业70家，外贸出口增长8%。

政务服务更加惠企便民。迭代“桐企服”服务中心建设，办理事项扩大至560项以上。发挥VIP组团服务品牌效应，推进企业投资项目快速落地，“拿地即开工”“竣工即验收”实现比例达到60%和70%。推动便民服务好办易办，“就近办”比例

提升至 95%以上，新增“浙里办智能秒办”“一件事一次办”10 个以上。持续拓展长三角一体化办事圈，探索电子证照跨省互通互认，新增嘉湖、杭嘉等高频通办事项 10 个以上。

重点领域改革走在前列。纵深推进数字化改革，完善一体化智能化公共数据平台，探索数据要素价值化，数据有效利用率达到 95%以上。打造“数字普法人”等特色应用，积极争取“一地创新、全省共享”。迭代升级产业链互助平台，实现信息发布、采购交易可视化，开展系列线下对接活动，对接企业不少于 1000 家，推动供需两端精准匹配。实施新一轮国资国企改革，优化国资国企功能布局，加快产业基金战略性投资，新增国有资产 200 亿元以上。深化“大综合一体化”行政执法改革，执法监管“一件事”复制推广到 100 件以上，跨部门“综合查一次”达到 20%以上。

开放发展推动合作共赢。出台接沪融杭连苏行动计划，深度融入上海大都市圈区域一体化格局，积极参与虹桥国际开放枢纽建设，着力打造全球功能性节点。抢抓杭州城东智造大走廊建设机遇，加快市域西部协同发展，积极承接科技成果转移转化，打造杭州东部更具竞争力和辨识度的现代产业新城。发挥驻外联络处和域外孵化器功能，促进产业合作、创新协同。强化校地联动，进一步推进与浙江传媒学院深度合作。持续做好对口支援、山海协作、东西部协作等工作，推进产业飞地、消薄飞地等合作平台建设。

（五）优化资源要素配置，全力做强服务发展新支撑

坚持项目推进到哪里，资源要素就保障到哪里，为优质项目落地超前配备资源要素，实现全要素精准直达最优项目。

打开发展空间。启动实施土地全域整治三年行动，统筹推进农用地整治、村庄整治、低效工业用地整治和城镇低效用地整治，促进土地节约集约利用。开展乡镇全域土地整治与生态修复，实施整治区域面积不少于10万亩。加快城镇开发边界内重大工程项目征收征迁，推进农村集体土地、国有土地房屋征收和主城区“天窗地”拔钉清障，完成征收征迁1129户。实施工业园区有机更新2.0版，突出规模化腾退，积极盘活低效资源，完成腾退土地2000亩以上。完善市级指标收储调剂机制，全年供应国有建设用地不少于8200亩，其中工业用地不少于3000亩。

加强用能保障。严格实施用能预算化管理，开展印染、水泥、加弹等行业整治提升，淘汰落后用能12万吨标煤以上。优化能源结构，大力发展可再生能源，加快推广分布式光伏，新增光伏装机容量100兆瓦以上。岑山变工程建成投产，加快推进联越变、永安变工程。

创新金融供给。实施精准可持续的财政政策，积极争取并用足用好金融工具、政府债券、中央预算内资金，储备和申报专项债项目40个以上，总额度100亿元以上。扎实推进科创金融改革，扩大普惠型小微企业贷款规模，新增实体经济贷款350亿元、科创企业贷款80亿元。

强化人才支撑。出台人才政策3.0版及系列配套政策，形

成立体化的人才政策体系。办好全球创业创新大赛等招才引智活动，力争引进硕博 600 人以上。拓展“学子就业码”应用，举办高校引才活动不少于 30 场，新引进大学生 2 万人。建立产教融合学院，开展金蓝领高技能人才引育专项行动，新增技能人才 1.3 万人，切实缓解企业技工人才“招引难”“留人难”。推进技师学院、卫校高职化发展，提升办学层次。加强医疗专技人才培养，引进高层次学科人才 15 名以上。加快实施青年发展规划，大力建设青年发展型城市。

（六）做靓宜居品质城市，全力展现全域秀美新图景

主动拉高标杆，以最大的决心和力度，推动两年“双攻坚”圆满收官，创成全国文明城市，让城市更有魅力，让生活更加美好。

城市形象更加出彩。完成国土空间总体规划编制，持续优化重点片区城市设计。加快推进城市品质提升“七大专项行动”90 个建设项目，完成投资 120 亿元以上。加快“老城复兴”，推进杨家门未来社区建设，完成百桃园区等 10 个城市有机更新区块征收征迁。加速“新城崛起”，凤凰湖总部区启动 4 个项目建设，实施振兴东路延伸段区块开发，庆北城市新区争创省级风貌样板区。推进“城市畅通”，乌镇大道快速化改造、环城西路北延完成主体工程。加大公园绿地建设，新增街心公园 14 个，新建绿道 5 公里。加强城市精细化管理，实施 8 个开放式小区智慧化改造提升，推动“城警联动”扩面，新增严管街 8 条，推进停车扩容，新增公共停车位 2000 个以上。

和美乡村更加精致。持续深化“千村示范、万村整治”工程，深入推进农村人居环境整治，组团式、片区化推进美丽乡村建设，启动崇福—高桥省级新时代美丽乡村共同富裕示范带建设，建设省级未来乡村10个。用好“农民共富十法”，做大乡村共富体，低收入农户收入增长10%以上。探索农村土地承包权有偿退出机制，全市所有村年经常性收入超过190万元、经营性收入超过90万元。完善农村道路基础设施，改造农村公路10条、桥梁12座。优化村庄设计，努力保障农民建房合理需求。健全完善“四治融合”乡村治理体系，争创全国乡村治理示范村镇。

生态环境更加优美。积极推进低（零）碳试点和生物多样性监测体系建设，力争创建减污降碳协同创新园区1个，争创国家级生态文明建设示范区。持续改善空气质量，加强臭氧污染治理和细颗粒物防治，建设乌镇大气超级站，PM_{2.5}平均浓度低于每立方米30微克，争创省级清新空气示范区。抓好水生态治理修复，建立流域横向生态保护补偿机制，推进河道综合整治，创建美丽河湖3条、污水零直排区标杆镇4个，建成碧水河道70公里以上，力争夺取五水共治大禹鼎。深化推进全国农业面源污染治理与监督指导试点，建设农业面源智慧管理项目，加强土壤污染风险防控，推进固废源头减量、资源化利用和无害化处理，争创省级无废城市。

（七）推进共同富裕真实可感，全力擘画幸福民生新画卷

坚持以共同富裕标准审视、谋划、推动各项工作，用力保障和改善民生，使市场效率最优、社会效益最大。

提供优质高效的公共服务。稳步推进市区义务教育招生制度改革，实施优质学校集团化辐射工程，探索组建跨区域教育集团，创建省现代化学校、省一级幼儿园4所。加快实施君甸学校等18个项目建设，新增学位4500个以上，教育质量保持全省领先。加强三医联动、六医统筹，深化医保DRGs支付方式改革，努力减轻患者就医负担。深化“城市医联体+县域医共体”改革，加快高峰学科建设，打造浙北县域医学高地，力争县域就诊率提升3个百分点。稳步推进市一院医疗综合楼和康慈医院改扩建项目前期工作，加快推动中医院迁建等项目建设。争创全国基层中医药工作示范县。高质量举办撤县设市30周年等系列活动，提升群众性文艺团体活跃度。办好马拉松、健美健身等大型体育活动50场以上，深化社区运动家建设，人均体育场地面积达到2.5平方米以上，打造城乡一体“10分钟健身圈”。加强社科研究和普及，推动哲学社会科学事业发展。

筑牢保障有力的民生底线。聚焦“一老一小”，提升养老服务和托育工作，擦亮“桐享康养”数字化服务品牌，推进康养中心建设，新增养老床位110张、婴幼儿托位300个。深化互联网+惠老助餐服务，新增示范型社区老年食堂2家。健全社会大救助体系，深入实施“十爱连心”共富行动，强化困难群体托底保障。持续加大企业稳岗扩岗支持力度，新增城镇就

业 2.5 万人。推进社保提标扩面，户籍人口养老保险参保率达 98.3%以上。落实基本医疗保险嘉兴市级统筹，基本医疗保险、嘉兴“大病无忧”参保率分别达到 99%和 65%以上，城乡居民基本医疗保险门诊报销比例提高 5 个百分点。扎实推进全域现代社区建设，建成 110 家星级社区服务综合体。力争实现省级双拥模范城八连冠，争创全国双拥模范县。

打造人人平安的社会环境。坚持总体国家安全观，完善大平安风险闭环管控体系，巩固平安桐乡建设成果，实现平安桐乡十八连冠，夺取二星平安金鼎。深入实施基层治理提升行动，开展市域社会治理现代化试点工作。迭代优化“四治融合+协商治理”模式，办好第四届“三治融合”高峰论坛。实施五社联动提升行动，建成议事协商创新示范点 20 个，实现镇街社区发展基金会全覆盖。严格落实安全生产包保责任制，提升化工集聚区本质安全水平，实施新农村集聚点电动自行车智慧换电，开展“一厂多租”、居住出租房屋、经营性自建房安全整治，力争安全生产事故数、亡人数实现双下降。加强食品药品领域突出问题整治，抓好信访维稳，防范和打击危害国家安全、涉恐涉黑涉邪涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪活动，确保世界互联网大会乌镇峰会等重大活动万无一失。

各位代表，民之所望，政之所向。按照“群众提、委员议、代表定、政府办、人大评”的理念，经过广泛征集、充分吸纳、认真研究，市政府梳理形成十件民生实事候选项目，提请大会票决。我们将根据票决结果，认真组织实施，兑现为民承诺。

三、加强政府自身建设

市政府将牢记初心使命，坚定责任担当，不折不扣推动上级党委政府和市委的决策部署落地落实、见行见效，努力建设人民满意政府。

始终在政治上保持忠诚坚定。旗帜鲜明讲政治，进一步深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，在全面贯彻落实党的二十大精神上下功夫求实效，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，从讲政治的高度推进经济社会发展工作。

始终在履职上坚持依法行政。深入践行习近平法治思想，加快法治政府建设，争创法治浙江建设示范县。规范公正文明执法，严格执行重大行政决策合法性审查机制，扎实推进政务公开。依法接受人大监督，自觉接受政协监督，主动接受监察监督、司法监督、社会监督，加强审计监督和统计监督，高质量办好人大建议和政协提案。

始终在干事上强化担当作为。聚焦“三年”行动和经济稳进提质“七大工程”，健全重点工作调度、销号、复盘机制，实行工作清单化、项目化、节点化闭环管理，健全高质量的实绩考核评价体系，提升政府工作整体效能。坚定争先创优的信心和决心，全力推动各项工作争第一、拼第一、抢第一。坚定攻坚克难的勇气，迎着困难上、顶着压力干，不达目标不罢休。

更加关心关爱干部，为担当者担当、为干事者撑腰，营造想干事、敢干事、会干事、干成事的浓厚氛围，干出跨越赶超的新局面。

始终在作风上严守廉洁底线。坚决扛起全面从严治党主体责任，认真落实中央八项规定及其实施细则，靶向纠治形式主义、官僚主义，用制度管住关键事、管到关键处、管好关键人，推动廉洁政府建设取得新成效。坚持政府过紧日子，深化预算绩效管理体制改革，“三公”经费和一般性支出只减不增，牢固树立“花小钱办大事”理念，切实提高财政资金使用绩效。

各位代表！重责在心，踔厉奋发；重任在肩，勇往直前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委政府和桐乡市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，戮力同心、砥砺前行，只争朝夕、拼搏进取，为持续开创数字文明共富美好崭新局面，奋力谱写中国式现代化的桐乡篇章而努力奋斗！

名词解释

三智一网：智能汽车、智能计算、智能传感和工业互联网。

三区三线：对应城镇、农业、生态三种国土空间，划定城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

“141”基层社会治理体系：一中心、四平台、一网格。

三个聚焦用力：在深化世界互联网大会国际组织规范化常态化运行、创新谋划配套活动、完善办会机制上聚焦用力。

“1+3+1+X”产业：数字经济+新材料、新制造、新时尚+现代服务业+未来产业。

“12310”创新矩阵：乌镇大数据高新技术产业园区，桐乡前沿材料产业生态园、乌镇互联网创新发展试验区大数据产业生态园两个高能级产业生态园，凤凰湖科技城、乌镇国际创新区、高铁产业新城三大科技城，10个创新“园中园”。

一区四园：农业经济开发区、运河省级现代农业园区、罗家角省级现代农业园区、新地里省级现代农业园区、长山河省级现代农业园区。

招商引资“1010”攻坚：围绕智能传感（工业互联网）、智能汽车（智能驾驶）、智能计算、高端装备制造、新能源、新材料、新时尚、航空航天、生物医药、新服务业十大招商方向，建立一个产业方向、一个牵头市领导、一个工作专班、一

批重点项目、一个平台园区、一个龙头企业、一个会展活动、一个研发机构、一个招商基金、一个顾问团“十个一”招商体系。

省“千项万亿”工程：围绕先进制造业基地、科技创新强基、交通强省、清洁能源保供、水网安澜提升、城镇有机更新、农业农村优先发展、文旅产业融合发展、改善民生等九大领域，每年滚动推进 1000 个左右重大项目、完成投资 1 万亿元以上。

城市品质提升“七大专项行动”：标志项目建设、城市有机更新、交通组织优化、公共服务提质、风貌提升和精细管理、城市生命线工程、强化规划引领专项行动。

农民共富十法：充分就业法、产业提升法、美丽撬动法、资源盘活法、创客孵化法、众筹共建法、飞地抱团法、强村分红法、数字赋能法、兜底保障法。

三医联动、六医统筹：医疗、医保、医药联动，医疗、医保、医药、医院、医生、中医统筹。

“十爱连心”共富行动：设爱心岗位、建爱心驿站、筑爱心暖巢、护爱心幼苗、开爱心医院、办爱心学校、送爱心礼包、助爱心学子、行爱心护老、强爱心助农。

七大工程：优化营商环境“一号改革工程”、数字经济“一号发展工程”、“投资 600”工程、“消费扩容”工程、“接沪融杭连苏”工程、“科创能级提升”工程、“土地全域整治”工程。