

政 府 工 作 报 告

2022年2月15日在桐乡市第十七届人民代表大会第一次会议上

桐乡市代市长 王 坚

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

市十六届人大一次会议以来的五年，全市上下在上级党委政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，同心同德、锐意进取，真抓实干、担当作为，全市经济社会保持积极向上的发展态势，较好完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，并实现了“十四五”良好开局。地区生产总值从725.4亿元增长到1141.7亿元，年均增长6.4%，成为全省第九个千亿级县市，列2021年全国百强县第25位。财政总收入、一般公共预算收入分别达178.1亿元和109.3亿元，是2016年的1.8倍和1.9

倍。城乡居民人均可支配收入分别达 68153 元和 43709 元，年均增长 7.3%和 8.1%。银行本外币存贷款余额实现双超两千亿元。

五年奋进，我们致力兴实业、促转型，经济实力迈上新台阶。

数字经济蝶变跃升。圆满办好世界互联网大会、全球工业互联网大会，有效承接大会红利，数字经济成为新的增长极。成功创建省级数字经济创新发展试验区，引进百度阿波罗公园、华为 5G 创新中心等创新平台，培育形成智能汽车、智能传感、智能计算、工业互联网“三智一网”产业链，新增数字经济企业 1851 家，规上数字制造业产值年均增长 30%。建成浙北首个国家工业互联网标识解析二级节点、浙江首个大型超算中心，开通全国首条县级国际互联网数据专用通道。化纤产业入围省产业集群新智造试点，合成纤维产业大脑入选省首批产业大脑建设试点，巨石、新凤鸣未来工厂获评省未来工厂，两化融合指数连续五年进位，稳居省一类地区。

工业经济提质扩量。全面实施制造业转型升级计划，产业结构持续优化，战略性新兴产业、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重从 29%、39.5%提高到 39.8%、67.6%，2021 年规上工业总产值达 2208.5 亿元，年均增长 10.3%，工业经济主力军作用发挥明显。桐昆、新凤鸣、振石入围中国民营企业 500 强，华友成为国际钴行业和新能源电池材料龙头企业；上市公司总市值最高突破 3400 亿元，市场主体总量达 16.4 万家，均列嘉兴第一。新增国家级专精特新“小巨人”企业 5 家、全国“单项冠军”示范企业 5 家、亿元以上企业 171 家。深入开

展“两退两进”，整治“低散乱污”企业（作坊）1.1万家，腾退低效用地1.3万亩，规上工业亩均税收提升至25.4万元。建筑业持续健康发展，2021年实现产值364.3亿元。

现代服务业提档升级。服务业支撑作用日益凸显，新增服务业规上企业466家，2021年实现服务业增加值551.4亿元，居嘉兴首位，年均增长6.2%，获省服务业强市评价一等奖。大力发展总部经济，9个项目落户凤凰湖总部基地。2021年实现社会消费品零售总额456.9亿元、网络零售额540.3亿元，年均分别增长6.5%和16.5%。濮院古镇核心区基本建成，成功创建省首批全域旅游示范市、省文旅产业融合试验区，位居全国县域旅游综合实力百强县前列。

农业现代化加快推进。现代农业成方连片，稳产保供成效显著，2021年粮食总产量突破2.6亿斤，农业增加值达28.3亿元，连续五年领跑嘉兴，农业基础性地位进一步巩固。农业经济开发区“四集模式”获全省推广，建成2个省级特色农业强镇、3条亿元级农业全产业链，创建6家省级数字农业工厂，获评省首批乡村振兴产业发展示范建设县。蚕桑文化系统入选第六批中国重要农业文化遗产，“田保姆”社会化服务模式获全省推广，获评全国县域数字农业农村发展先进县。

五年奋进，我们着眼强动能、增后劲，改革创新取得新突破。

科技创新活力迸发。研发投入强度从2.78%提高到3.17%，国家高新技术企业和省科技型企业总量达1565家。巨石、桐昆分获国家科技进步二等奖、省科技进步一等奖。全省首批、嘉兴唯一“浙江院士之家”成功落户，46名院士“进家”。

乌镇实验室、长三角健康农业研究院、浙理工桐乡研究院等一批科创载体顺利落地。全市人才资源总量达 21 万人，省级以上高端人才引育数量居全省前列。建成运行中国桐乡（现代服饰）知识产权快速维权中心，顺利通过国家知识产权强县验收。

内引外联纵深发展。深入开展“双进双产”行动，引进世界 500 强项目 6 个、总投资超亿美元项目 28 个，实际利用外资 19.1 亿美元。2021 年完成固定资产投资 433.8 亿元，年均增长 5.8%。对外贸易发展态势良好，出口总额从 212 亿元上升至 341.4 亿元，年均增长 10%，高新技术产品出口占比提升 4.1 个百分点。全面践行长三角一体化发展首位战略，扎实推进嘉湖一体化合作先行区建设。东西部协作、对口支援、山海协作等结对帮扶工作取得实效，助力四川省黑水县、布拖县实现全面脱贫。

各项改革全面推进。数字化改革成效显著，48 个数字化项目纳入省级试点，获嘉兴唯一省数字经济系统建设考核优秀县。新增“一件事”联办事项 35 个，高频民生事项“就近办”比例提高至 90.1%，政务服务“一窗一网”办理实现率 100%，“拿地即开工”做法获全省推广，“最多跑一次”改革经验连续两年登上《领跑者》，获省政府激励表彰，列 2021 全国营商环境百强县第二位。深化国资国企改革，组建桐城集团、交投集团，新增主体信用评级 AA+ 国资公司 2 家，国资规模突破 1500 亿元。实施行政区划和主城区管理体制调整，完成新一轮机构改革。

五年奋进，我们聚焦优环境、提品质，城乡建设呈现新面貌。

城市功能形象全面提升。扎实推进国际化品质城市建设，中心城区建成区面积扩展到 56 平方公里。凤凰湖板块、城北板块形象凸显，杨家门国际商务区一期基本建成。完成“两河一湖”生态绿廊、振兴路综合改造等一批项目，新增口袋公园 41 个、绿道 100 公里。乌镇大道、临杭大道等道路建成通车，扩大杭嘉湖南排、京杭运河“四改三”等工程全面完工。改造老旧小区 57 个，完成 14 个小城镇环境综合整治，乌镇、濮院、石门成为新时代美丽城镇省级样板。成功创建省“基本无违建市”，顺利通过国家卫生城市两轮复查，高分创成省文明市。新型智慧城市建设获评中欧绿色智慧城市创新奖。

美丽乡村建设亮点纷呈。全域布局“一镇一韵、一村一品”美丽乡村精品线，创建省级美丽乡村示范镇 8 个、特色精品村 22 个，获评全省新时代美丽乡村示范县。5 个村入围省级历史文化村落保护利用重点村。举办农民丰收节、农业嘉年华等系列活动，乡村休闲游年接待游客超 600 万人次。实施农村道路品质提升工程，完成大中修 335 公里、提升改造 56 公里、桥梁改建 160 座。嘉兴最大村级抱团项目濮院数字时尚星城建成投用，全市村均年经营性收入从 62 万元提高到 173 万元。

生态环境治理成效明显。统筹推进治水、治气、治废等工作，新建污水管网 197 公里，新（改）建泵闸站 156 座，完成河道清淤 687 万方，整治圩区 9 万亩，创建省级美丽河湖 5 条，城市污水处理厂整合、市域外引水配水、西部饮用水源保护建设等工程建成投运，饮用水水源地水质达标率达 100%，两获省治水“大禹鼎”。深入实施 PM_{2.5} 和臭氧“双控双减”

措施，空气优良率从 81.3%提高到 93.2%。推进“无废城市”建设，新都绿色能源提级改造、景顺固废处置等项目建成投用，入选省级静脉产业示范城市试点。高标准完成中央和省委环保督察信访问题整改销号，省生态环境质量公众满意度排名提升 65 位，蝉联省级大花园典型示范县建设优秀。

五年奋进，我们立足补短板、惠民生，社会事业实现新提升。

疫情防控取得阶段性成果。坚持人民至上、生命至上，迅速打响新冠肺炎疫情防控人民战争、总体战、阻击战，推出“桐行通”智慧管控平台，实现管人、管门、管房、管事一码通管。广大医务人员、党员干部、志愿者克难攻坚、奋战一线，广大群众积极响应、全力配合，86 名医务工作者白衣执甲、逆行出征，驰援武汉、上海、宁波、绍兴，形成同心抗疫的强大力量。落实疫情常态化防控措施，打赢乌镇疫情遭遇战，新冠疫苗接种 228.7 万剂次，疫情防控形势总体平稳。

公共服务供给不断优化。财政保障民生支出从 54.6 亿元增长到 97.3 亿元，年均增长 12.2%。“学在桐乡”得到广泛认可，新（迁、改、扩）建学校 69 个，尚阳小学、青少年素质教育实践基地等投入使用，新增学位 2 万个，集团化办学覆盖率超过 60%，普高教育质量和县域教育现代化发展水平走在全省前列。获评全国健康城市建设示范市，成为省首批县域医共体建设试点，市域内就诊率达 90%。实施风雅桐乡行动计划，打造茅盾文学、丰子恺艺术、伯鸿阅读等系列文化品牌，图书馆新馆、城市档案中心、全民健身中心、未来广场等建成启用，“风雅桐乡”文化标识充分彰显，“我自爱桐乡”人文精神广

泛认同。

社会保障力度不断加强。强化就业创业支持，新增就业岗位 20 万个，技能劳动者占就业人员比例达 27.8%，城镇居民登记失业率从 2.87% 下降到 1.82%。提升养老服务水平，新(扩)建养老机构 5 家，建成镇街居家养老服务中心 11 家，新增日间照料中心 120 家。落实基本医疗保险嘉兴市级统筹，全面实施商业补充保险，城乡居民基本医疗保险实际报销比例提高 15 个百分点。落实困难群众与低收入家庭精准帮扶资金 3.4 亿元。

社会治理创新不断深化。健全风险闭环管控的大平安机制，平安桐乡实现十六连冠，夺得全省首批一星平安金鼎，获评首届平安中国建设示范县。深化平战结合工作机制，扫黑除恶专项斗争取得明显成效。“三治融合”写入党的十九大报告，成为全国社会治理创新典范。创新推进基层治理整体智治，市镇村三级矛调中心实现全覆盖，诉前矛盾纠纷化解率提高到 85.9%。强化道路交通、食品药品、危化品等安全监管，安全生产事故、交通事故亡人数分别下降 70% 和 55%。

五年奋进，我们主动转作风、提效能，自身建设得到新加强。

扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、走深走实。全省率先启动“互联网+法治政府”建设，“领雁工程”获评省县乡法治政府建设最佳实践项目。办理人大代表建议 917 件、政协委员提案 1192 件，满意和基本满意率均达 99.9%。切实加强廉政建设和机关作风

建设，严格落实中央八项规定及实施细则精神，“三公”经费年均下降4.5%。慈善、红十字、公积金、人民武装、退役军人、残疾人、老龄、妇女儿童、青少年、新居民等各项事业取得长足进步。

各位代表！过去五年是桐乡发展历史上极不平凡的五年，成绩来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想在桐乡生动实践的结果，是上级党委政府和市委坚强领导的结果，是全市人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全市人民，向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员，向所有参与、关心、支持桐乡建设和发展的同志们、海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，一些深层次的矛盾和问题尚未得到根本解决：一是对标产业转型新任务，平台能级不够高，企业梯队不够合理，传统产业改造提升任务繁重，新兴产业崛起偏慢。二是对标城市建设新标准，城市的影响力、美誉度不够，建设和管理的精细化水平不高，城乡功能品质还需提升。三是对标人民群众新期待，教育、卫生、养老等领域优质公共资源供给仍显不足，社会治理、公共安全等方面仍有一些隐患。四是对标现代政府建设新要求，少数政府工作人员攻坚克难、担当有为的干劲和能力欠缺，一些干部服务意识和进取精神存在弱项。我们一定高度重视这些问题，采取更加精准有力的措施，认真加以解决。

二、今后五年的奋斗目标和主要任务

未来五年，是高水平全面建成小康社会后，乘势而上奋斗“十四五”、迈向共同富裕新征程的关键五年，是实现桐乡高质量跨越式发展的黄金五年。在这一历史方位下，我们既要看到新冠肺炎疫情和外部环境存在诸多不确定性，也要看到经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。我们要坚定信心、迎难而上、抢抓机遇，在新时代赶考路上，努力交出一份让人民满意的答卷。

今后五年工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，牢记总书记“建设好乌镇，发展好桐乡”的殷殷嘱托，忠实践行“八八战略”，争做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以改革创新为动力，以共同富裕为目标，以“耳目一新、刮目相看”为标准，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，深化拓展“四个桐乡”建设，奋力谱写“重要窗口”最精彩板块的桐乡篇章，加快把桐乡建设成为数字文明先行市、共同富裕排头兵、红船党建新高地。

今后五年经济社会发展的主要目标是：地区生产总值达到1600亿元，一般公共预算收入达到160亿元，规上工业总产值达到4000亿元，研发投入强度达到3.8%，固定资产投资和

生产总值增长同步，居民人均可支配收入增速高于 GDP 增速。

我们将深入实施市第十五次党代会提出的“六大战略”，坚定不移把握以下六个方向：

（一）坚定不移突出数字引领。持续擦亮“互联网+”高地金名片，高水平承办世界互联网大会，实现“一届更比一届好”。以数字化改革驱动党政机关整体智治、经济高质量发展、高品质公共服务和基层治理现代化，数字化改革走在全省前列。深化乌镇互联网创新发展试验区建设，做大数字经济主导产业链，探索引育 6G、信息材料等新兴业态，积极构建“产业大脑+未来工厂”产业生态圈，数字经济企业突破 5000 家，数字经济核心产业增加值年均增长 20%以上。强化新基建赋能支撑，推动 5G 网络全域覆盖，打造全国数字基础设施最优市。

（二）坚定不移建设产业强市。聚焦产业链整体发展，持续壮大先进制造业，大力发展新材料、新制造、新时尚等主导产业，建设长三角中心腹地先进制造基地。优化提升产业平台，两大省级平台争创万亩千亿产业平台和高能级战略平台。聚焦服务业高质量发展，构建“一心三区多点”总体布局，服务业增加值突破 800 亿元。大力发展现代农业，不断巩固农业基础保障地位。聚焦招大引强，大力实施“链长制”招商，引进世界 500 强、超亿美元、行业龙头或总投资 10 亿元以上产业项目不少于 50 个，50 亿元以上重大产业项目不少于 5 个。

（三）坚定不移强化创新驱动。全力打造 G60 科创走廊全域创新之城，做强乌镇实验室等创新载体，提升三大科技城能级，加强政企院校协同创新，加速科技成果转化应用。优化高

质量双创生态体系，壮大创新主体，集聚创新人才，激发全社会创新创业创造活力，争创国家创新型县。国家高新技术企业和省科技型企业总量突破 2800 家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到 70%以上，每万人高价值发明专利拥有量超 18 件，市场主体总量突破 20 万家，人才资源总量达到 27 万人以上。

（四）坚定不移深化开放融合。更大力度融入长三角一体化发展，深化接沪融杭连苏，推动宽领域、全方位融合，积极承接沪苏杭产业项目外溢和科技成果转化。扎实推进嘉湖、杭嘉一体化合作先行区建设，加快打造长三角核心区新兴综合交通枢纽城市，建设“嘉兴副中心”；加快与杭同城、连苏无界步伐，打造“东杭州”“苏南之南”，提高桐乡在长三角城市群中的显示度。加快推进市场多元化，支持企业抢占“一带一路”新兴市场。拓展东西部协作和山海协作新领域，构建对口工作新格局。

（五）坚定不移推进共富共美。以共同奋斗推动共同富裕，打造城乡融合发展典范。全面提升城乡基本公共教育服务水平，争创全国义务教育优质均衡发展县、全国学前教育普及普惠县。深化“三医联动”“六医统筹”集成改革，打造健康中国样板地。推进社会保障应保尽保，发展普惠养老和互助养老，健全医养结合服务体系。不断缩小城乡居民收入倍差，家庭收入中间群体比例持续提高。科学有序推进碳达峰碳中和，加快形成绿色低碳的生产生活方式，争创国家生态文明建设示范市和国家森林城市。加快构建“一带三廊、一心四区”市域空间

布局，统筹推进城乡自然人文整体格局塑造，五年城乡建设投入 1500 亿元以上，全力打造国际化品质城市。

（六）坚定不移推动文化兴市。以社会主义核心价值观为引领，推进传统文化创造性转化和创新性发展，生动奏响“十二乐章”，充分彰显风雅桐乡独特气质。推动农商文旅深度融合，构建“一河引领、三心集聚、多点支撑、全域联动”的旅游发展格局，创建国家全域旅游示范区。健全公共文化服务体系和文化产业体系，人民精神文化生活日益丰富，思想道德素质大幅提升，形成一批具有较大影响力的文化品牌、文化平台、文化企业，文化产业增加值占 GDP 比重达到 7% 以上。

三、2022 年目标任务和重点工作

2022 年是新一届政府的开局之年，是党的二十大召开之年，是杭州亚运会亚残运会举办之年，做好今年各项工作，责任重大、意义深远。

综合考虑各项因素，建议主要预期目标为：地区生产总值增长 8% 左右，一般公共预算收入增长 10%，固定资产投资增长 10%，规上工业增加值增长 8.5%，研发投入强度达到 3.25%，居民人均可支配收入增速高于 GDP 增速，完成上级下达的能源和环境指标计划目标。

今年着重抓好以下十方面工作：

（一）聚力实施数字经济“一号工程”，打造更具辨识度的数字文明样板

世界互联网大会落户桐乡八年，数字经济血液已经深度融入桐乡高质量发展的脉络中。迈入数字文明新时代，要深入实施“互联网+”高地建设工程，积极拥抱数字经济新蓝海。

精彩办好世界互联网大会。围绕“求新、求先、求变”要求，高标准推进乌镇世界互联网科技馆建设，优化完善“一办十一组”组织架构，创新乌镇咖荟主题设计，迭代升级数字化办会、零碳办会，让更多桐乡企业亮相大会、走向世界，不断提升大会“三化三力”水平。进一步承接大会红利，积极推动产业项目精准对接、数字技术有效应用、科技成果服务民生。

壮大数字经济核心产业。强化精准研究，出台数字经济产业发展规划，加强数字经济细分产业链引育。加快数字经济标志性项目建设，乌镇智擎智能驾驶产业园、开发区视觉物联中心建成投用，高端服务器产量突破5万台，“乌镇之光”超算中心争创国家级超算中心。大力构建产业生态圈，推动产业链企业合作发展，力争“三智一网”集群产值突破200亿元。新增数字经济规上企业20家，数字制造业投资、增加值分别增长15%和20%。

促进产业数字化转型。深入实施制造业数字化转型牵引计划，推动行业头部企业共享服务商和专家资源，开展数字化企业诊断200家、数字化改造项目1000项，新增工业机器人500台。扎实推进“产业大脑+未来工厂”建设，新增智能工厂（数字化车间）2个。鼓励龙头企业独立运营信息化机构，完善工业互联网体系建设，推动跨领域、跨行业、跨地域信息联通和交互，新增工业互联网平台10个、产业生态企业5家，培育

省级制造业云上企业 2 家。加强新型数字基础设施建设，新开通 5G 基站 1300 个以上。

（二）聚力加速产业转型升级，打造更高质量的现代产业体系

产业发展离不开前瞻布局，离不开优势再造。要围绕“1+3+1+X”现代产业体系，紧抓实体经济不放松，深入实施现代产业登峰工程，在危机中育先机、于变局中开新局。

推动制造业集群化。大力推进产业链基础再造和产业链提升，力争实现规上工业亩均税收增长 15%、规上工业总产值 2500 亿元。做强“新材料”，延伸产业链上下游，推进绿色化、智能化改造，化纤、玻纤产业增加值率均提高 1 个百分点，努力向千亿级产业集群进军。做大“新制造”，构建完善以汽车汽配、锂电新能源为重点的汽车制造生态圈，加快年产 5 万台高端全地形车项目建设，新能源汽车年产量突破 8 万台，实现装备制造业产值 400 亿元。做优“新时尚”，举办国际毛纺大会、濮院时尚周等展会，促进制造、品牌、销售等全产业链创新，加快提升世界级针织时尚产业集群；实施染整行业整治，协同推进皮草、家纺等提档升级，实现时尚产业产值 500 亿元。积极谋划发展生命健康、航空航天等未来产业。推进建筑工业化发展，力争建筑业产值突破 400 亿元。

推动企业结构优化。实施企业“强头壮腰固基”行动，分层分类制定遴选标准，优选潜力企业，精准实施“四个五”培育举措，促进企业跨越式成长，力争新增 5-10 亿元企业 12 家、10 亿元以上企业 8 家，持续壮大腰部梯队企业规模。深

入实施“凤凰行动”，鼓励企业重组并购，力争新增上市企业2家、报会企业2家。扎实推进“雄鹰”“雏鹰”和单项冠军等培育行动，新增“专精特新”企业3家。加快企业品牌标准建设，新增浙江制造标准16项，培育“品字标”品牌企业12家。扎实推进“三高一低”企业专项整治，整治提升高耗低效企业250家、工业厂房出租企业500家以上。

推动服务业高端化。优化服务业发展政策，大力发展总部经济、会展经济、数字设计、现代商贸等高端服务业。鼓励大型企业发展功能性总部、区域总部，支持高速公路服务区产业回归。积极盘活低效楼宇，实现楼宇税收增长10%，新增1幢税收亿元楼宇。筹建互联网会展局，用好“互联网之光”博览中心，积极引进大型品牌展会，打造“互联网+”会展高地。强化时尚制造业与生产性服务业深度融合，推动数字设计产业向价值链高端延伸。优化提升东兴、吾悦商圈，深化省级夜间经济培育城市建设，实现社会消费品零售总额485亿元。完成服务业投资300亿元，服务业增加值增长7.5%，争创省级现代服务业创新发展区。

推动农业高效化。贯彻落实粮食安全战略，抓好重要农产品稳产保供，粮食生产面积稳定在30万亩以上。加强本土种质资源保护利用，推进数字育苗工厂建设，年育苗能力突破8000万株。实施科技强农、机械强农行动，大力发展农产品精深加工产业，推进农产品智慧冷链物流体系建设。加快罗家角、新地里两大省级现代农业园区建设，建成省级数字农业工厂2家。推进省新时代乡村集成改革试点，引导土地集中连片

流转，创建绿色高产高效千亩示范方 5 个。严守耕地红线，坚决遏制管控耕地“非农化”“非粮化”，改造提升高标准农田 6500 亩。办好农洽会、农展会，打响“桐之乡味”农产品区域公共品牌，争创国家农产品质量安全县。

（三）聚力扩大有效投资，打造更强动力的发展引擎

稳投资就是稳增长，稳投资就是保发展。要驾驭好有效投资这驾马车，推动桐乡经济行稳致远。

拓展平台空间。按照“一轴两翼多功能区”产业平台格局，两大省级平台加大存量土地开发利用，加快乌镇海光生态园、崇福人工智能产业园等高端“园中园”建设，推动一批重大项目落地。持续拉大平台框架，新启动土地征迁 1 万亩。深入推进新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，实施工业园区有机更新 3000 亩，腾退低效用地 4000 亩以上，建设未来工业社区。加强小微企业园专业化运营，新建标准厂房 40 万平方米，新增三星级园区 1 家。

狠抓招商引资。实施新一轮招商政策，理清市镇招商决策机制，保障不少于 15 亿元财政资金、200 亿元产业基金、3000 亩土地用于支持招商引资。成立招商国资公司，组建专业化数字经济招商队伍，迭代升级数字招商一体化平台，紧盯“链主型”企业和“专精特新”企业，构建“六个一”招商格局，引进世界 500 强、超亿美元、行业龙头或总投资 10 亿元以上产业项目不少于 15 个，数字经济占总项目数不少于 60%，完成实到外资 3.8 亿美元，新增内资备案投资 200 亿元。

攻坚项目推进。实施“扩大有效投资、抓好重大项目”攻

坚行动，建立月度投资“赛马”激励机制，确保实现投资结构“六快一稳一降”。优化完善项目推进机制，升级打造投资项目数字化监管平台，加快“六未”项目销号，形成项目推进全链条闭环管理。开展项目签约、开工、竣工活动，推进亿元以上产业项目开竣工各60个。实施市级重大项目230项，确保开工率达到95%以上，完成投资240亿元以上。

强化要素保障。完善以“亩均论英雄”为导向的工业用地监管评价体系，加强工业土地二级市场交易监管，盘活存量供应2500亩。精准化配置要素，推动要素资源向重点平台、重大项目集聚，供应国有建设用地8000亩，储备百亩以上成片土地10块，新增实体经济贷款300亿元、专项债储备70亿元，政府性融资担保在保余额达20亿元。持续推进高耗能行业整治提升，腾出用能空间9万吨标煤。探索分布式能源发展，整市推进光伏开发建设，新增光伏装机容量70兆瓦。加快推进岑山输变电工程，完成白鹤滩输电工程桐乡段建设。

（四）聚力激发创新动能，打造更具活力的G60科创走廊全域创新之城

创新是引领发展的第一动力。唯有抢占科创制高点，深入实施全域创新提升工程，方能走好转型突围的“华山一条路”。

以院地合作聚载体。以乌镇大道科创走廊为轴、乌镇实验室为核心、三大科技城为重点，持续优化“12310”创新矩阵布局。凤凰湖科技城聚焦新材料、科技服务业等，招引产业化项目6个、PI团队5个，打造功能齐全的国际创新社区。乌镇国际创新区用好中国电科乌镇基地、院士智慧谷等科技园

区，力争引进2个院士领衔项目、15个产业化项目，不断释放中泽科技、墨卓生物等已落地项目产能，着力构建数字经济创新生态。高铁产业新城全力打造国际智能制造基地。持续推进中科院、清华、南航、武汉理工等校地合作新型研发机构建设，新增研发机构2家、校企合作项目20个以上。

以产研融通育主体。围绕主导产业定位，深化高新企业“育苗造林”工程，实施新一轮科技企业“双倍增”行动，新增国家高新技术企业、省科技型企业200家。支持企业建设独立法人研究院，增强企业自主研发能力，新增省级以上研发中心11家。提升科技成果落地转化能力，用好金凤凰科技大市场等科技成果交易平台，实现成交额22亿元。持续推进域外创新中心和“泛孵化器”建设，推动在孵企业加速成长，新增省级以上孵化器1家。

以优质生态引人才。出台新一轮科技人才扶持政策，筹备成立科创发展集团，积极探索国资主导的科创投资平台新模式，持续完善科研、孵化、转化一体式服务链条。深入实施“金凤凰英才计划”，高质量办好“乌镇杯”全球创业创新大赛等引才活动，扩大“乌镇路演”创新品牌影响力，力争落地创业项目80个，引进大学生2万名。大力实施“金蓝领”职业技能提升行动，加强高技能人才引育，新增技能人才2万名，培育更多“桐乡工匠”。

（五）聚力深化变革重塑，打造更有竞争力的发展环境

改革是破解发展难题的关键一招。要深入实施**数字化改革争先工程**，加快实现流程再造、模式重构、制度重塑，全面提

升发展水平。

纵深推进数字化改革。统筹运用数字化技术贯穿社会全领域，加快推动“152”体系向“1512”体系迭代升级，做强一体化智能化公共数据平台，持续提高数据共享需求满足率。完善数字化项目全生命周期管理，按照“推广应用一批、攻坚建设一批、谋划推进一批”的目标，丰富党建统领、数字政府、数字经济、数字社会、数字法治和基层治理等系统综合应用场景，加快“浙里安保智控”“企业统计一键报表”等场景迭代升级，力争打造一批全省最佳应用。加快推进“掌上办事”“掌上办公”“掌上治理”，推进“浙里办”全面覆盖群众和企业办事需求，不断提升数字政府服务满意度。

深化重点领域改革。优化国有资本布局，完成金凤凰集团、濮院时尚产业集团等国企整合提升，新增国企资产40亿元。提升国企融资能力，新增主体信用评级AA+国资公司1家，启动谋划金凤凰等国企上市工作。健全财政国资绩效评价结果应用体系，优化财政支出结构，拿出更多真金白银支持产业发展。深化“县乡一体、条抓块统”改革，重塑市镇管理体制。全面推进“大综合一体化”行政执法改革，综合行政执法事项整合率提高6个百分点。扎实推进排污许可证证后执法监管、农业面源污染治理与监督指导两项国家试点改革。

优化营商环境。深化市场主体全生命周期改革，推进极简审批许可、便利开办登记，联动实施证照并销、破销联办、简易注销，降低企业开办和退出成本。实施“政务服务大厅营商环境无感监测”试点，提升“桐企服”数智服务平台效能，拓

展企业投资项目“拿地即开工”“竣工即验收”覆盖面，民生事项“就近办”实现率达93%，政务事项“一网通办”率达95%。大力弘扬新时代企业家精神，开展“优服务、解难题”等助企活动，建立健全常态化走访、对接、问题解决工作机制。按照“第一时间+顶格优惠”原则，全面落实减税降费等政策措施，为企业减负50亿元以上。

（六）聚力融入长三角一体化首位战略，打造更加通达的“双循环”节点城市

地处长三角中心腹地，为桐乡发展赢得了先机，要把开放的步伐迈得更大、合作的手拉得更紧，深入实施接沪融杭连苏发展工程，努力实现开放融合发展新高度。

着力构建现代化交通体系。按照建设“长三角核心区新兴综合交通枢纽和杭州都市区东北门户枢纽”的目标定位，健全外联内畅的城市交通路网。启动市域“二环六射一连”建设，深谋萧山机场枢纽站及接线工程、沪乍杭铁路、水乡旅游线等轨道项目，桐乡大道快速化改造、杭州都市区中环桐乡段完成项目工可编制。S212嘉善至余杭公路乌镇接线、三环西路（苏台高速地面道路）、三环东路（民甸公路）开工建设，加快苏台高速、G320国道改建、湖盐线“四改六”等项目推进，着力构建30分钟市域交通圈。优化码头规划布局，启动建设一批公用码头，推进杭申线、浙北集装箱通道提升改造，构建通江达海的海河联运辐射通道。

着力促进区域协作一体化。深度参与嘉兴共建虹桥国际开放枢纽行动计划，加快融入杭州都市经济圈，充分承接苏州先

进制造、创新要素资源辐射，推动与沪苏杭创新协作、产业协同、治理携手。深入推进嘉湖一体化发展，拓展通办圈，新增南浔、德清通办事项 10 个以上。加强“跨省通办”联动，推出高频互办通办事项 30 个以上。完善长效结对帮扶机制，高标准做好东西部协作、对口支援、山海协作等工作。

着力推动企业“走出去”发展。抢抓区域全面经济伙伴关系协定实施等重大机遇，支持优质企业海外延伸产业链，鼓励境外投资回归，培育本土民营跨国公司 2 家。用好外贸“订单+清单”系统，支持企业开拓东南亚等新兴市场，稳住出口占全国份额，外贸出口增长 6%。加快发展跨境电商，支持企业布局海外仓和境外销售基地。加强主体培育和外贸回归，新增出口实绩企业 60 家。

（七）聚力提升城乡风貌，打造更有魅力的品质家园

美好的生活离不开诗意的栖居。要深入实施全国文明城市创建工程，以最大的决心，让群众的身心得以舒心安放。

大刀阔斧建设品质城市。围绕“东部时尚科技、北部运河活力、西部生态文教、南部产城融合、中部国际商务”的功能定位，开展城市品质提升两年攻坚，实施七大专项行动和十大工程。强化国土空间总体规划引领管控，编制重点区块控制性详细规划和城市设计。加快展现标志性成果，东部板块推进凤凰湖科技城开发，启动研发社区、丰子恺艺术中心等项目建设；北部板块推进运河风情文化带建设，启动主城区东北门户组团开发；西部板块完善路网体系，提升公共服务配套，谋划建设郊野公园；南部板块重点推进百桃区块有机更新，建设数字经

济特色产业风貌样板区；中部板块完成永宁历史文化街区城市设计，扩容杨家门未来社区，开建华润万象综合体，构筑城市新地标。优化交通组织，启动乌镇大道快速化改造工程，新(改)建城市道路 47 条。重塑城市门户形象，实施高桥、屠甸高速入城口改造和主要入城道路沿线风貌提升。加快旧城改造，实行专班化、项目化运作，全面推行模拟征迁，实施 9 个城中村清零攻坚，改造提升老旧小区 9 个、农民新村 7 个。

绣花功夫管理精致城市。以首创首成的决心狠抓全国文明城市创建，开展“一一”攻坚行动，确保年度测评位列全省前列。持续提升市容风貌，推进街面、立面、路面“三个严管”，新增严管街 6 条。拓展城市智慧化管理领域，推进智慧停车管理和停车资源扩面提升，完成车位信息化接入 5 万个以上，新建停车场 7 个，新增公共停车位 2500 个以上，努力缓解停车难题。探索城乡环卫一体化，推进“一把扫帚扫城乡”。深化生活垃圾分类，推进撤桶进箱，实现“定时定点”分类投放小区主城区全覆盖。完善城市防洪排涝功能，健全城市雨污、供水管网等运维机制，确保城市“生命线”畅通。加强“三改一拆”、文明养犬、烟花爆竹禁放等长效管理。

工匠精神建设美丽乡村。深化“千万工程”，实施乡村建设提质扩面行动，打造 2 个省级未来乡村。深入开展城乡风貌整治提升行动，创建 2 个省级风貌样板区。举办“跟着节气游乡村”系列活动，建成洲泉水上美丽乡村精品线。深化美丽田园示范创建，拓展高标准农田文旅功能，扩面稻田退水“零直排”工程。深入开展“四好农村路”建设，完成农村道路品质

提升 102 公里，改建桥梁 31 座。结合国土空间规划调整，优化新村点规划布局，缓解农户建房难题。

久久为功擦亮生态底色。打好碧水保卫战，深入推进“污水零直排区”建设，建立镇街河流横向生态补偿机制，完成河道清淤 120 万方、中小河流整治 30 公里，建成“碧水绕镇”

“碧水绕村”河道 60 公里，省控以上监测断面Ⅲ类水质占比达到 100%。打好蓝天保卫战，加强臭氧、扬尘、餐饮油烟等涉气污染防治，确保环境空气质量优良率达到 90%以上。打好净土保卫战，持续深化固废防治，健全工业固废收运和废旧商品回收体系，实现一般工业固废统一收运体系镇街全覆盖，启动受污染耕地源解析，地块安全利用率达 100%。争创省级“无废城市”和生态文明建设示范市。

（八）聚力繁荣文化旅游，打造更显气质的风雅桐乡

文化是一座城市的灵魂底色和精神基因，承载着城市精神品格和理想追求。要深入实施**新时代风雅桐乡塑造工程**，加快锻造桐乡特有的文化软实力和核心竞争力。

让文化产业“兴”起来。创新文化发展体制机制，成立文旅投资公司，统筹文旅资源开发建设和运营管理。强化校地合作，依托传媒学院，推动艺术和传媒影视创作主体招引集聚，构建文化传媒全产业链。推进文化产业特色化发展，加快大运河石门湾丰子恺漫画文化街区、梧桐 1968 数字文化创意产业园等建设。加大文化企业培育力度，新增省级重点文化企业 1 家，力争文化产业增加值增长 13%。

让全域旅游“火”起来。保持县域旅游综合实力全国领先

态势，推进大运河国家文化公园建设，加快崇福千年古城复兴，启动建设乌镇运河智能汽车文化公园，开放濮院古镇景区，形成乌镇—濮院—大运河板块联动发展效应。推出“爱桐乡游桐乡”系列活动，系统串联水乡研学游、时尚购物游、历史文化游，激发旅游内生动力。深化旅游业“微改造、精提升”，建设重点文旅项目15个，举办旅游推介活动40场，旅游接待人次增长7%以上，争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

让文体服务“动”起来。实施城市社区公共文体服务中心设施改造提升，开展“我们的节日”“文化送福千家万户”等群众性文化体育活动不少于1500场。做优名人文化品牌，举办茅盾文学新人奖、“子恺杯”中国漫画大展、伯鸿书香奖等文化活动。推进诗词楹联创作，争创“中华诗词之乡”。推动乌镇参与江南水乡古镇联合申遗，争创省蚕桑丝织文化传承生态保护区。举办中国·桐乡马拉松赛等活动，积极争取承办国家、省级体育赛事，新建“运动家”智慧体育社区17个，人均体育场地面积达2.4平方米，经常性参加体育锻炼人口达42%。

（九）聚力增进民生福祉，打造更深内涵的共同富裕县域样板

共同富裕是初心所在、民心所盼。要把更多资源力量用在民生改善上，深入实施**共同富裕领跑工程**，积极回应人民对美好生活的向往，让共同富裕看得见、摸得着、真实可感。

千方百计增收入。实施扩中提低行动，加快构建“全面覆盖+精准画像”基础数据库，精准识别和摸清扩中提低重点对

象底数，全面拓宽居民增收渠道。实施就业优先战略和积极就业政策，加大企业稳岗扩岗支持力度，新增城镇就业 3 万人，确保零就业家庭动态清零。实施第六轮“强村计划”，探索村庄经营、强村公司等多元化发展模式，力争所有村年经常性收入达 180 万元以上、经营性收入达 75 万元以上，低收入农户人均可支配收入增长 10%以上。

不遗余力促均衡。持续擦亮“学在桐乡”品牌，深化义务教育招生和民办学校体制机制改革，实施优质普通高中招生指标合理分配机制。巩固扩大“双减”成果，持续规范校外培训。拓展职业教育办学路径，加速推进产教融合“五个一批”项目建设。启动振兴西路小学等 15 个项目，完成丰子恺学校初中部等 8 个项目，新增学位 5200 个以上。持续推进健康桐乡建设，深化“医共体”改革，促进优质医疗资源下沉与公共卫生服务均等化，加快推进一院改扩建、中医院迁建等工程。深化与沪杭知名高等医学院校合作，新建专科联盟、名医工作站 3 个。

持之以恒强保障。实施“养老机构跟着老人走”行动计划，优化养老设施规划布局，新增养老床位 350 张，完成困难老年人家庭适老化改造 150 户。推进社保护面提质，深化实施全民参保计划，完善大病保险制度和长期护理险制度，户籍人口养老保险、医疗保险、嘉兴大病无忧参保率分别达 98.2%、99%、65%。深化住院医疗服务付费改革，切实减轻群众就医负担。促进房地产市场平稳健康发展，扩大保障性租赁住房供给，住房保障覆盖率超 22.5%。加强低保、特困等困难群体救助，确

保共同富裕道路上一个都不掉队。

（十）聚力提高治理效能，打造更高水平的平安中国建设示范

平安是最重要的民生。要深入实施民主法治提升工程、夺杯拿鼎攻坚工程，打造中国最平安城市。

慎终如始抓好疫情防控。坚决守牢“外防输入、内防反弹”防线，落实疫情防控六大机制，健全平战结合指挥体系。升级突发公共卫生事件应急处置平台，提升核酸检测和流调溯源能力。坚持“人、物”共防，严密做好重点人员排查管控，强化上海口岸入境来浙人员隔离管控，加强进口物品和重点场所防控，统筹做好新冠疫苗接种工作，巩固来之不易的抗疫成果。

夯实基层治理基础。推进“三治融合”省级标准化试点建设，创新“村民说事”等议事载体，推动“三治融合”向“四治融合”迭代升级。推进“居民会客厅”建设，深化“五社联动”，促进政府治理与社会调节、居民自治良性互动。加强镇街矛调中心规范化建设，推动基层治理“一件事”规范运行。开展省级无信访积案县和信访工作现代化示范县创建，实现信访积案动态清零。健全执法司法一体衔接机制，深入推进“八五”普法，争创全国法治政府建设示范县。

维护社会和谐稳定。全面落实安全生产责任制，健全“安委会+专委会”体系，加强道路交通、消防安全、建筑工地、城市运行等重点领域事故防控，力争安全生产事故数、亡人数实现双下降。强化食品药品安全监管，创建省食品安全示范县。深化维稳安保平战结合工作机制，确保重大活动、重要节点绝

对安全。实施新一轮平安桐乡建设三年行动计划，深化基层平安创建，持续打好反诈人民战争，坚决防范金融、网络、生态环境等领域风险，巩固提升平安中国建设示范县成果。

各位代表！民生连着民心，民心凝聚民力。我们在前期公开征集和广泛征求意见的基础上，梳理形成了十件民生实事候选项目，提请本次大会票决。民生实事项目确定后，我们将以高度负责的态度、扎实有力的举措抓好落实，真正把实事办到老百姓家门口、办到群众心坎上。

四、打造“唯实惟先、善作善成”的现代政府

突出政治建设，筑牢“忠诚团结”之魂。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决拥护“两个确立”，做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不折不扣落实上级党委政府和市委各项决策部署，做到一个目标奋斗、一种声音落地、一个态度落实，形成思想同心、目标同向、行动同步、事业同干的良好工作局面。

突出法治建设，夯实“依法行政”之基。深化法治政府建设，坚持把依法行政贯穿于政府治理全过程。认真执行重大行政决策程序制度，推进科学民主依法决策。依法接受人大工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受司法监督、社会和舆论监督，加强统计监督。高质量办好人大代表议案、建议和政协委员提案。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

突出能力建设，弘扬“务实高效”之风。以“两年”“十

大竞赛”为载体，增强调查研究、科学谋划、改革创新和解决问题的能力，发扬实干至上、立说立行的工作作风，拉高标杆、拼争抢创、勇争一流。建立重点工作“周计划、月销号、季评比”推进机制，加大对重点项目、重大工程、重要事项的督查问效力度，确保说一件、干一件、成一件。完善激励约束、容错纠错机制，为担当者担当，为负责者负责，大力营造干事创业的浓厚氛围。

突出作风建设，绷紧“清正廉洁”之弦。认真履行党风廉政建设主体责任，落实落细中央八项规定精神及实施细则，推进反“四风”常态化、长效化。牢固树立政府过“紧日子”思想，完善支出标准体系，强化预算刚性约束，确保政府运行支出零增长。加强政府性投资项目预算执行、竣工验收、绩效评价监管，加大重点领域审计监督力度，始终以零容忍态度惩治腐败，持续营造风清气正的政治生态。

各位代表！百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，凝心聚力、主动作为，踔厉奋发、笃行不怠，奋力开创桐乡高质量发展新局面，为建设数字文明共富美好新桐乡而努力奋斗！

名词解释

两退两进：退低进高、退散进集。

四集模式：要素集聚、产业集群、企业集中、经营集约。

双进双产：项目引进、推进、投产、达产。

领雁工程：以各单位党政主要负责人带头尊法、学法、执法、普法为主抓手，深入推进法治建设第一责任人履职。

六大战略：数字引领战略、产业强市战略、创新驱动战略、开放融合战略、共富共美战略、文化兴市战略。

一心三区多点：现代化品质城市中心，乌镇世界互联网创新试验区、濮院国际时尚消费活力区、崇福千年古城复兴示范区，各镇街服务业发展节点。

三医联动、六医统筹：医疗、医保、医药联动，医疗、医保、医药、医院、医生、中医统筹。

一带三廊、一心四区：运河生态文化风情带，G60接沪融杭开放走廊、乌镇大道科创集聚走廊、临杭城乡融合发展走廊；现代化品质城市中心区，北部互联网创新试验区、东部时尚活力特色区、南部产城融合枢纽区、西部融杭绿心田园区。

十二乐章：“魅力桐城、活力高桥、凤栖梧桐、福地凤鸣、时尚濮院、美篆屠甸、宋韵崇福、水映洲泉、大美麻溪、锦绣河山、枕水乌镇、吴越石门”十二乐章。

一河引领、三心集聚、多点支撑、全域联动：大运河引领，乌镇、濮院、中心城区三心集聚，六大特色文旅风情镇多点支撑，市域、区域、领域全域联动。

三化三力：国际化、专业化、市场化，影响力、感召力、引领力。

1+3+1+X：数字经济+新材料、新制造、新时尚+现代服务业+未来产业。

“四个五”培育举措：制定培育库、产业链、项目推进、服务联挂和拟上市库“五张清单”，建立市领导联挂服务、政策服务、金融服务、产业链上下游互助服务、科技创新服务“五位一体”服务体系，设立50亿元产业基金，实施5000万元政策奖补。

三高一低：高能耗、高排放、高耗水、低产出。

一轴两翼多功能区：“一轴”为乌镇大道科创发展轴，“两翼”为经济开发区（含崇福、洲泉）、乌镇大数据高新技术产业园区（含梧桐、濮院），“多功能区”为其他镇街。

“六个一”招商格局：一个产业链条+一个产业链长+一套产业政策+一个行业峰会+一批招商渠道+一流产业配套的招商格局。

六快一稳一降：六快即制造业投资，民间投资，高新技术产业投资，交通投资，生态环保、城市更新和水利设施投资，社会事业项目投资六个结构性指标快于投资增速，增速确保10%以上；一稳即保持房地产投资平稳增长，不低于固定资产投资增速；一降即高耗能行业投资占比下降。

“六未”项目：拿地未开工、开工未竣工、竣工未投产、投产未上规、上规未达产、进度未达时序项目。

“12310”创新矩阵：乌镇大数据高新技术产业园区，桐

乡前沿材料产业生态园、乌镇互联网创新发展试验区大数据产业生态园两个高能级产业生态园，凤凰湖科技城、乌镇国际创新区、高铁产业新城三大科技城，10个创新“园中园”。

PI 团队：学术带头人领衔的科研团队。

“1512” 体系：一体化智能化公共数据平台，党政机关整体智治系统、数字政府系统、数字经济系统、数字社会系统、数字法治系统，基层治理体系，制度建设、理论建设。

二环六射一连：二环即绕城公路快速环线、市域三环快速联络环；六射即城区连接高速、主要镇街快速射线（桐乡大道、乌镇大道北、临杭大道、320 国道、乌镇大道南、湖盐线共 6 条）；一连即杭州都市区中环快速路桐乡段。

七大专项行动和十大工程：标志项目建设、城市有机更新、交通组织优化、公共服务提质、风貌提升和精细管理、城市生命线工程、强化规划引领专项行动；凤凰湖公共服务综合工程、运河文化公园工程、永宁历史文化街区工程、杨家门未来社区建设工程、城市门户提升工程、城中村“清零”工程、基础教育设施提升工程、庆北体育社区基础设施配套项目工程、道路快速化综合工程、风貌提升和精益管理工程。

“一一” 攻坚行动：实施道路新建改建、道路破损修补改造、小区基础设施修补改造及管理提升、公共停车场（泊位）建设、背街小巷改造提升、交通秩序专项整治、垃圾分类专项整治、餐饮行业管理及油烟污染专项整治、市场改造及管理提升、创建全国文明城市知晓率（满意率）提升、文明创建工作合力提升攻坚行动。

五个一批：建设一批产教融合联盟、一批产教融合示范基地、一批产教融合试点企业、一批产教融合工程项目和一批产学合作协同育人项目。

疫情防控六大机制：精密智控指挥决策机制、“三责”联动快响激活机制、“三区”最小单元管控机制、“五快”循环落实机制、分阶段清零机制、“三情”联动机制。

五社联动：社区、社会组织、社会工作、社区志愿者、社会慈善资源的联动。

“两年”“十大竞赛”：学习创新年、实干创优年；招商引资大竞赛、扩大有效投资大竞赛、数字化改革大竞赛、科技创新力提升大竞赛、企业培育大竞赛、“腾笼换鸟”大竞赛、两年“双攻坚”大竞赛、共同富裕领跑大竞赛、平安争先大竞赛、党建引领大竞赛。